**Акт № 4**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район**

22 февраля 2017 года ст. Тбилисская

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 30 января 2017 года № 536, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район № 910 от 24 октября 2016 года «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2017 года», инспекцией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 12 марта 2014 года № 168 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» (в редакции от 15 февраля 2017 года № 130), в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель инспекции;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя инспекции;

Крупица Елена Сергеевна - ведущий специалист сектора финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, секретарь инспекции;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка в контрольно-счетной палате муниципального образования Тбилисский район.

Период проведения проверки: с 13 февраля 2017 года по 23 февраля 2017 года.

Проверяемый период: с 1 августа 2015 года по 31 января 2017 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – контрольно-счетная палата муниципального образования Тбилисский район (далее — Заказчик, Учреждение).

Местонахождение (юридический, фактический адрес): 352360, Краснодарский край, Тбилисский район, ст. Тбилисская, ул. Первомайская, д. 17, извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 30 января 2017 года № 139-422/17-7.

Правовое основание проведения проверки - **пункт 3 части 3 статьи 99** Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки было установлено:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава муниципального образования Тбилисского района, принятого решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 24 апреля 2015 года № 923.

Согласно решения Совета муниципального образования Тбилисский район от 27 декабря 2011 года № 348, председателем контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район назначена Орехова Людмила Александровна.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с распоряжением контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район от 3 марта 2014 года № 7-Л «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен главный специалист контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район Поставничева Яна Сергеевна, а также утверждена должностная инструкция контрактного управляющего контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район. Распоряжением контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район от 2 марта 2015 года № 7 утверждено положение о контрактном управляющем контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район Поставничева Яна Сергеевна прошла курс повышения квалификации в КРИА ДПО ФГБОУ ВПО «Кубанский ГАУ» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками: контрактная система» с 10 февраля по 1 марта 2014 года.

Заказчиком, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год в соответствии с которым осуществляются закупки для нужд контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район. Указанный план-график размещен на официальном сайте 13 января 2016 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено.

Согласно журнала версий плана-графика на 2016 год, Учреждением было опубликовано в 2016 году 3 версии плана-графика.

Во время выборочной проверки установлено, что в нарушение **части 15 статьи 21 Закона**, все внесенные изменения в план-график на 2016 год утверждены 13 января 2016 г., т.е. размещены в единой информационной системе с нарушением сроков размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, установленных Законом

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ,   
в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно   
в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль   
в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии   
с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел   
об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ   
о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года, фактически был размещен 24 марта 2016 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Между МКУ «Управление муниципальными закупками Тбилисского района» и контрольно-счетной палатой муниципального образования Тбилисский район заключено соглашение на 2016 год о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2016 года, а также на 2017 год соглашение о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2017 года.

**Выводы инспекции:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: части 15 статьи 21.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — контрольно-счетную палату муниципального образования Тбилисский район.

4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в контрольно-счетную палату муниципального образования Тбилисский район.

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заместитель руководителя

инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Члены инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Ерошенко

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.С. Крупица

Акт получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)